

Uchwała Nr 29/1386/2020  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 25 listopada 2020 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr 0007.50.2020 Rady Miejskiej w Tuliszkowie z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zasad i trybu postępowania o udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji na zadania z zakresu Prawa wodnego oraz sposobu jej rozliczania, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały oraz zasady spójności.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 2 listopada 2020 r., Rada Miejska w Tuliszkowie ustaliła zasady i tryb postępowania o udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji na zadania z zakresu Prawa wodnego oraz sposobu jej rozliczania.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 25 listopada 2020 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z normy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Przepisy art. 443 ust. 2-3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2020 r. poz. 310, z późn. zm.) określają, że spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji. Pomoc finansowa polega na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. W myśl przepisu art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego.

Korzystając z tej delegacji Rada Miejska w Tuliszkowie przedmiotową uchwałą ustaliła zasady, tryb postępowania i sposób rozliczenia dotacji celowych udzielanych spółkom wodnym z budżetu Gminy Tuliszków.

Rada Miejska w § 1 ust. 1 badanej uchwały ustaliła, iż „*Spółki wodne mogą otrzymać dotację z budżetu Gminy i Miasta Tuliszków na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji*”.

W § 2 ust. 1 pkt 2 uchwały w celu rozliczenia dotacji zażądano „*potwierzonego za zgodność z oryginałem protokołu odbioru robót konserwacyjnych*”. Nadto w załączniku Nr 2 do badanej uchwały określającym wzór sprawozdania z wykorzystania dotacji w części III pn. „Opis rozliczenia zakresu wykonania zadania” w pkt 2 wymagane jest podanie informacji takich jak: „*Data zakończenia o odbioru robót zgodnie z protokołem odbioru robót konserwacyjnych...*”, a pod tabelą zamieszczoną w części III pkt 4 wymieniono dokumenty uzupełniające do rozliczenia w tym w pkt „b” „*Protokół odbioru robót konserwacyjnych*”.

Stosownie do przepisu art. 188 ust. 1 ustawy Prawo wodne utrzymywanie urządzeń wodnych należy do ich właścicieli i polega na eksploatacji, konserwacji oraz remontach w celu zachowania ich funkcji. W myśl przepisu art. 205 ustawy Prawo wodne utrzymywanie urządzeń melioracji wodnych należy do zainteresowanych właścicieli gruntów, a jeżeli urządzenia te są objęte działalnością spółki wodnej działającej na terenie gminy lub związku spółek wodnych, w którym jest zrzeszona spółka wodna działająca na terenie gminy - do tej spółki lub tego związku spółek wodnych. Z powyższych przepisów wynika, że zarówno prace konserwacyjne jak i prace remontowe wykonywane przez spółkę wodną w imieniu zainteresowanych właścicieli gruntów, są elementem utrzymania urządzeń wodnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby oceniło, że Rada Miejska, określając w § 2 badanej uchwały i załączniku Nr 2 do tej uchwały sposób rozliczenia dotacji uzyskanych na podstawie ustawy Prawo wodne, ograniczyła się do ustalenia sposobu rozliczenia robót konserwacyjnych, natomiast pominęła rozliczenie robót remontowych i inwestycyjnych, na które spółka wodna może uzyskać dotacje z budżetu Gminy Tuliszków w myśl postanowienia § 1 ust. 1 badanej uchwały. Zatem § 2 badanej uchwały i załącznik Nr 2 do tej uchwały nie jest spójny z postanowieniem § 1 badanej uchwały oraz przedmiotowa uchwała nie w pełni wykonała dyspozycję przepisu art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne w zakresie określenia sposobu rozliczenia dotacji.

W ocenie Kolegium, wymienione wyżej naruszenia przepisów prawa mają charakter nieistotny.

Wskazane nieprawidłowości powinny zostać wyeliminowane poprzez zmianę i uzupełnienie postanowień badanej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska