

Uchwała Nr 34/1572/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 30 grudnia 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

załącznika do uchwały Nr 0007.65.2020 Rady Miejskiej w Tuliszkowie z dnia 1 grudnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Tuliszkowie nr 0007.11.2020 z dnia 19 lutego 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy i Miasta Tuliszków, w zakresie wyrażen zamieszczonych w części wstępnej wzoru deklaracji w poz. „Termin składania” o treści: "dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub" oraz „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”, z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr 0007.65.2020 z dnia 1 grudnia 2020 r. doręczona została tutejszej Izbie w dniu 7 grudnia 2020 r. Rada Miejska w Tuliszkowie powołując się na art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zmieniła uchwałę Rady Miejskiej w Tuliszkowie nr 0007.11.2020 z dnia 19 lutego 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 30 grudnia 2020 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. W myśl przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a

i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Działając na podstawie wskazanych powyżej przepisów Rada Miejska w Tuliszkowie zmieniła uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy i Miasta Tuliszków poprzez dodanie wzoru deklaracji dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w brzmieniu załącznika do przedmiotowej uchwały, który stanowi załącznik Nr 3 do uchwały podstawowej, tj. do uchwały Nr 0007.11.2020 Rady Miejskiej z dnia 19 lutego 2020 r.

W części wstępnej wzoru deklaracji w poz. „Termin składania” o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe określono termin składania deklaracji w następujący sposób: *„Termin składania: W terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych oraz w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”*.

Stosownie do przepisu art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W myśl przepisu art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje za rok bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości.

Analiza zacytowanych przepisów prowadzi do wniosku, iż opłata ryczałtowa za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalana jest dla nieruchomości, które nie są nieruchomościami mieszkalnymi, lecz nieruchomościami czasowo wykorzystywanymi na cele letniskowe lub rekreacyjno-wypoczynkowe. Nadto z powyższych przepisów wynika, że opłata ryczałtowa nie jest uzależniona od ilości odpadów powstających na nieruchomości wykorzystywanych na cele letniskowe i rekreacyjno-wypoczynkowe, a zatem zmiana ilości wytwarzanych odpadów nie ma wpływu na obowiązek składania nowej deklaracji.

W ocenie Kolegium Izby, wadliwe podanie informacji o terminie składania deklaracji dla właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości

wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w której obowiązek złożenia deklaracji powiązано z zamieszkaniem pierwszego mieszkańca oraz zmianą ilości odpadów komunalnych powstających na tej nieruchomości, narusza wymienione wyżej przepisy prawa w sposób istotny.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.